

демографических процессов наряду с численностью и продолжительностью жизни, считаем необходимым выделить направление по регулированию последствий изменения возрастной структуры населения (старения населения).

ЛИТЕРАТУРА

1. Программа социально-экономического развития Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 апр. 2011 г., № 136 // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2011. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/12462>. – Дата доступа : 22.01.2014.
2. Об утверждении Концепции национальной безопасности Республики Беларусь : Указ Президента Респ. Беларусь, 9 нояб. 2010 г., № 575 : с изм. и доп. от 30 дек. 2011 г. // Нац. правовой интернет-портал Респ. Беларусь [Электронный ресурс] / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2012. – Режим доступа : <http://www.pravo.by/main.aspx?guid=3871&p2=1/12080>. – Дата доступа : 23.01.2014.
3. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы : Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357 // Портал Беларуси [Электронный ресурс]. – Минск, 2011. – Режим доступа : <http://belarus.news-city.info/docs/2011by/crxfnm-tcgkfnyj08207.htm>. – Дата доступа : 23.01.2014.

ГОСУДАРСТВЕННОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ В СИСТЕМЕ ХОЗЯЙСТВЕННОГО МЕХАНИЗМА ТРАНСФОРМАЦИИ ЗЕМЕЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ

Н.В. Черноножкина

Омская гуманитарная академия, г. Омск, Россия

В научной литературе понятие «механизм» используется в различных сочетаниях: «хозяйственный механизм», «экономический механизм», «рыночный механизм», «механизм управления», «ценовой механизм».

Особое значение исследование данного понятия приобрело в период перехода российской экономики к рыночным отношениям, что повлекло за собой появление множества научных работ, посвящённых анализу хозяйственного механизма в новых рыночных условиях хозяйствования.

Термин «механизм» заимствован из механики и в античности был аналогичен понятию «машина». Ещё в древнегреческом театре «Диониса» в качестве механизма использовали устройство, поднимающее или опускающее груз.

В настоящее время «механизм» (греч. *mēchanē* – орудие, машина) в зависимости от области применения используется в различных значениях. Наиболее распространено использование данного понятия для обозначения механических устройств, передающих и преобразующих движения. Кроме того, понятие «механизм» отражает состав элементов в структуре системы и совокупность состояний и процессов.

В исследованиях, посвящённых анализу функционирования и трансформации экономической системы, существует множество различных трактовок понятия «хозяйственный механизм». Обратимся к конвенциональному определению понятия «хозяйственный механизм». Хозяйственный механизм – «совокупность организационных структур и конкретных форм хозяйствования, методов управления и правовых норм, с помощью которых общество использует экономические законы с учётом складывающейся исторической специфики» [1].

В. Н. Черковец рассматривает хозяйственный механизм с точки зрения системы государственного управления, отмечая, что «хозяйственный механизм общества как процесс функционирования экономики является государственным механизмом хозяйствования» и представляет собой «систему конкретных форм взаимодействия звеньев и ячеек единого народного хозяйства, форм согласования их деятельности для реализации объективной цели общественного производства» [2].

В работах Л. И. Абалкина выделяется широкое и узкое значение хозяйственного механизма, при этом отмечается его сложность, системность, динамизм и исторический характер. В широком смысле слова хозяйственный механизм означает «совокупность форм и методов, посредством которых осуществляется планомерная организация общественного производства, согласованная деятельность совокупного работника общества». В узком смысле хозяйственный механизм тождественен планированию и представляет собой «экономические формы, методы и рычаги реализации плана» [3].

По нашему мнению хозяйственный механизм – это своеобразный свод правил поведения людей, основанный на принципах «порядка» и «прогресса» общества, вырабатываемых различного рода институтами, долженствующими руководствоваться нравственным императивом, то есть усматривать выгоды только в том, что нравственно.

Хозяйственный механизм следует рассматривать на двух уровнях инструментального и функционального назначения. При исследовании понятия «хозяйственный механизм» важно помнить, что собственно термин «механизм» имеет глубокий философский смысл. Г.В.Ф. Гегель в «Науке логики» различал внутреннюю объективную сторону механизма и внешнюю форму его проявления. Он отмечал, что «механизм – есть вечный источник само себя возбуждающего движения» [4]. Истиной (внутренней сущностью) механизма является цель. Именно цель придаёт механизму телеологичность формирования и векторы его воздействия на деятельность по достижению цели.

Объектом воздействия хозяйственного механизма является хозяйство. Хозяйство – это механизм, который приводится в движение совокупным телеологическим механизмом «невидимой руки» А. Смита и «видимой руки» государства. Хозяйственный механизм направлен на приведение в движение и сохранение упорядоченности элементов в процессе развития хозяйственной деятельности. С целью обеспечения сбалансированности экономического развития в рамках хозяйственного механизма должны быть чётко определены объекты деятельности, субъекты хозяйствования и управления, их права и ответственность, а также стратегия развития.

Хозяйственный механизм, не теряя своего инструментального назначения, допускает имплантацию в принципы и правила своей организации новых звеньев, с помощью которых возможна иная траектория экономического развития. Речь идет, прежде всего, о преобразованиях (трансформации) базовых отношений экономической системы – отношений собственности в условиях рыночной экономики.

В аграрном секторе экономики через хозяйственный механизм реализуются мероприятия аграрной и земельной политики. В сельскохозяйственном производстве хозяйственный механизм приобретает отличительные черты, обусловленные спецификой сельскохозяйственной отрасли и развитием частной собственности на землю. Специфичность этого важного сектора экономики страны заключается в его фундаментальной неопределённости стохастического и нестохастического характера, а также в обусловленности временного лага (из-за сезонного характера производства) между внедрением новых методов управления, производства и конечными результатами.

Составной частью хозяйственного механизма является механизм рыночной трансформации собственности на землю, который можно определить как совокупность правил и институциональных изменений в сфере отношений земельной собственности с присущими им организационными формами и методами управления, обеспечивающих достижение устойчивого положительного тренда в развитии аграрных (земельных) отношений.

Объективной основой хозяйственного механизма является система экономических законов. Применительно к земле как объекту рыночной трансформации собственности в качестве основных законов, определяющих эффективность функционирования хозяйственного механизма можно выделить:

- закон ограниченности и незаменимости земельных ресурсов;
- закон убывающего естественного плодородия почв;
- закон необходимости обеспечения экологического равновесия в процессе использования земель;
- закон равнозначности и незаменимости всех факторов (природных, экономических, социальных, правовых, экологических), влияющих на использование земли.

Можно выделить следующие функции хозяйственного механизма рыночной трансформации собственности на землю: стимулирующая, распределительная, интеграционная, социальная, учётная (мониторинг), инновационная. Посредством данных функций происходит установление взаимосвязей между субъектами различных уровней экономики.

Соответственно структура хозяйственного механизма трансформации земельной собственности охватывает три уровня:

- макроуровень, на котором формируются социально-экономические отношения между государством и собственником земли на основе системы формальных правил и ограничений в сфере использования земли;

– мезоуровень, охватывает социально-экономические отношения между субъектами экономики региона, основанные на контрактной системе, а также их взаимодействие с органами региональной власти;

– микроуровень – система социально-экономических отношений, складывающихся по поводу распределения прав собственности на землю и её использования на уровне конкретного экономического субъекта.

Хозяйственный механизм рыночной трансформации собственности на землю направлен на обеспечение устойчивых темпов роста производства, повышение конкурентоспособности отечественной продукции и достижение продовольственной безопасности страны.

С целью обеспечения взаимосвязи между уровнями механизма земельной политики необходимо наличие института публичности (гласности), который предполагает возможность доступа частных лиц к информации о состоянии земель и происходящих преобразованиях, касающихся использования земельных ресурсов. В условиях отсутствия данного института возникают стимулы к оппортунистическому поведению при обмене правами собственности на землю, увеличивается количество нарушений в сфере землепользования.

В процессе рыночной трансформации экономики большое значение приобретает государственное регулирование преобразований земельной собственности, которое должно обеспечить условия для развития рыночных механизмов в аграрном секторе экономики и сочетание общественных, коллективных и личных интересов в использовании земли.

К основным функциям государственного регулирования как элемента хозяйственного механизма можно отнести проведение мероприятий по охране земельных ресурсов, разработку эффективной системы налогообложения земель, создание и ведение единого земельного кадастра, развитие инфраструктуры сельской местности. На современном этапе государство должно стать активным участником и координатором земельных преобразований.

Составным элементом хозяйственного механизма и государственной экономической политики является механизм земельной политики, который может базироваться на правилах, либо осуществляться в форме дискреционных действий, исходя из обстоятельств [6]. Типичным примером дискреционной земельной политики в современной России является постоянное изменение законодательных норм.

При осуществлении дискреционной политики существует проблема её совместимости во времени. Совместимая во времени политика означает, что «правительство оптимизирует действия в каждый момент времени» [5]. При проведении мероприятий такой политики важно оценивать их результаты в конце периода действия и прогнозировать возможные последствия.

Для ограничения дискреционной политики необходимо разработать систему правил, направленную на стабилизацию поведения субъектов экономики. В связи с этим различают фиксированные правила и правила с обратной связью [5]. Фиксированные правила постоянны, не изменяются с изменением состояния

экономики. При проведении земельной политики формальные правила отражены в основных законах, регулирующих порядок закрепления прав на землю и особенности её использования и рыночного оборота, прежде всего в Земельном Кодексе Российской Федерации.

Правила с обратной связью допускают изменения политики при изменении экономического состояния, но эти изменения должны осуществляться согласно заранее установленной формуле.

В настоящее время отсутствует полная и достоверная информация об экологическом и правовом состоянии земель, вследствие чего преобладающей становится дискреционная политика, которая осуществляется посредством разработки и реализации комплекса мероприятий различных государственных программ, направленных на развитие сельского хозяйства и, в том числе, сохранение и восстановление плодородия почв.

С целью оптимизации программ требуется изучение экологического состояния земель, процессов их деградации и направлений экологической рационализации землепользования. Необходимо установление целевых индикаторов по данным программам на основе комплексного обследования сельскохозяйственных угодий.

Развитие и техническая модернизация сельскохозяйственного производства зависит от обеспеченности финансовыми средствами. Условия предоставления финансовой поддержки можно рассматривать в качестве правил с обратной связью, фиксирующих сроки, размеры, целевое назначение кредитов. Такие правила позволяют обеспечить эффективный контроль результатов различных программных мероприятий.

Так как состояние земель, используемых в сельском хозяйстве, ежегодно ухудшается, очевидна необходимость реализации программ, но в данной ситуации они являются примером мероприятий земельной политики, согласованной во времени, но неоптимальной, так как позволяют улучшить состояние лишь отдельных участков земли и не стимулируют сельскохозяйственных производителей к рациональному использованию земельных ресурсов.

При разработке программ необходимо проводить тщательный анализ не только итогов выполнения предыдущих параметров, но и причин их невыполнения и на их основе корректировать целевые индикаторы. С целью развития сельского хозяйства необходимо осуществлять государственные программы последовательно и в долгосрочном периоде.

Для обеспечения свободы действий в сфере эффективного сельскохозяйственного землепользования также необходимо разработать комплекс мероприятий коммуникационной политики, направленных на поддержку функционирования рынка информации и информационных услуг.

В целом, государственное регулирование земельных отношений, осуществляемые в рамках хозяйственного механизма должно быть направлено на формирование эффективного собственника, предотвращение экологических проблем, создание институциональной системы, обеспечивающей реализацию прав собственности на землю.

ЛИТЕРАТУРА

1. Большой экономический словарь / Под ред. А. Н. Азрилияна. – М.: Институт Новой экономики, 2002. С.493
2. Развитие социалистической общественной собственности / Под ред. Д. Влодова, В. Н. Черковца. – София: Партиздат; Москва: Экономика, 1980. С.130.
3. Абалкин Л. И. Что такое хозяйственный механизм? – М.: Мысль, 1980. С.9
4. Гегель Г. В. Ф. Наука логики. – СПб., 1997. [Электронный ресурс]. – Режим доступа: www.prosveshenie.org С. 372.
5. Сакс Дж. Д., Ларрен Ф. Б. Макроэкономика. Глобальный подход. / Дж. Д. Сакс, Ф. Б. Ларрен. – М.: Дело, 1996. С.663, 667.
6. Kydland F.E., Prescott E. C. Rules Rather than Discretion: The Inconsistency of Optimal Plans. [Электронный ресурс] / F.E. Kydland, E. C. Prescott // The Journal of Political Economy, Vol. 85, No. 3. (Jun., 1977), pp.473-492. – Режим доступа: <http://www.tek.uni-corvinus.hu>

ВНЕШНЕЭКОНОМИЧЕСКАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ РЕСПУБЛИКИ БЕЛАРУСЬ

Е.К. Чирич

Белорусский торгово-экономический университет потребительской кооперации, г. Гомель, Беларусь

Растущая степень открытости экономик размывает границы государств и ставит под угрозу их национальную безопасность, обеспечить которую особенно сложно небольшим странам, не располагающим достаточным количеством природно-сырьевых ресурсов, необходимых для развития экономики и устойчивого положения на мировой арене. К таким государствам относится и Республика Беларусь, которая вошла в XXI век с открытой и ориентированной на экспорт экономикой.

Учитывая открытый характер экономики, обеспечение внешнеэкономической безопасности становится одним из приоритетов проводимой социально-экономической политики Республики Беларусь.

Внешнеэкономическая безопасность – это такое состояние экономической системы, при котором обеспечивается защищенность жизненно важных экономических интересов страны во внутренней хозяйственной деятельности, в том числе от воздействия внешних угроз, создаются условия для оптимального вхождения экономики в международное разделение труда, достигается баланс экономических интересов во внешнеэкономической деятельности.

Прежде всего, внешнеэкономическая безопасность направлена как на сохранение экономического суверенитета страны, рост конкурентоспособности национальной экономики, так и на защиту интересов белорусских производителей с учетом изменений мировых экономических процессов. Очень часто внешнеэкономические связи несут угрозу определенным национальным интересам и